

“三年行动计划”发布 — 数据要素市场加速布局（上）

作者：夏彦 | 解石坡 | 吴康

数据是劳动、土地、资本和技术后的第五大新型生产要素。企业利用传统生产要素，跨越了农业时代、蒸汽时代和电气时代，建立了现代企业制度，在数字经济时代，如何建立数据产权，实现数据的合规流通，释放数据要素的价值，一直是亟待解决的问题。

2022年12月2日，中共中央、国务院出台了《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（“《数据二十条》”），提出建立保障权益、合规使用的数据产权制度，建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度，建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度，建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度的顶层设计。

《数据二十条》出台一年多以来，国家和地方层面以及相关行业协会针对顶层设计的落地，陆续出台了数据分类分级、数据产权登记、数据资产评估、数据资产“入表”等落地政策，并且各数据交易所在场内交易方面进行了进一步创新。

2023年12月31日，国家数据局会同中央网信办、科技部、工业和信息化部、金融监管总局等17个部门，联合印发了《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026年）》（“《三年行动计划》”）。该文件是国家数据局成立以来颁发的第一个纲领性文件，也是落实《数据二十条》的重要举措。

《三年行动计划》进一步按照“有基础、有场景、有需求”的原则开展试点工作，先期选取了12个典型行业和领域，推动发挥数据要素乘数效应，使得数据流通制度有了具体的落地场景；规划于2026年底，打造300个以上示范性强、显示度高、带动性广的典型数据流通应用场景；并且提出了引导和鼓励各类社会资本投向数据产业，支持数据商上市融资的资本市场政策导向。

我们在本文将对《数据二十条》出台后发布的数据要素重要政策进行回顾，并对数据产权的民法基础和结构性分置、数据资产的确权、数据资产评估、数据资产“入表”、数据资产合规交易、《三年行动计划》等政策和热点问题介绍，后续文章我们将结合热点行业、场景和区域下数据流通方式和可能存在的问题进行具体分析。

一、《数据二十条》后立法政策回顾

我们按照时间线梳理了《数据二十条》出台后关于数据产权的部分重要法规如下：

法规名称	制定机关	生效时间	关于数据要素的核心内容
关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见	中共中央、国务院	2022年12月2日	<ul style="list-style-type: none"> ■ 探索数据产权结构性分置制度 ■ 推进实施公共数据确权授权机制 ■ 推动建立企业数据确权授权机制 ■ 建立健全个人信息数据确权授权机制 ■ 建立健全数据要素各参与方合法权益保护制度
数字中国建设整体布局规划	中共中央、国务院	2023年2月	释放商业数据价值潜能，加快建立数据产权制度，开展数据资产计价研究，建立数据要素按价值贡献参与分配机制
推动知识产权高质量发展年度工作指引（2023）	国家知识产权局	2023年3月23日	探索构建数据知识产权保护制度和登记制度
2023年知识产权强国建设纲要和“十四五”规划实施推进计划	国务院知识产权战略实施工作部际联席会议办公室	2023年7月21日	加快数据知识产权保护规则构建，探索数据知识产权登记制度，开展数据知识产权地方试点
数字资产评估指导意见	中国资产评估协会	2023年10月1日	包括正文和附录，分别为总则、基本遵循、评估对象、操作要求、评估方法、披露要求和附则共七章28条，为数据资产的评估实务提供了指引
“数据要素×”三年行动计划（2024-2026年）	国家数据局、中央网信办等十七个部门	2023年12月31日	选取工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳等12个行业和领域，推动发挥数据要素乘数效应，释放数据要素价值
企业数据资源相关会计处理暂行规定	财政部	2024年1月1日	包括适用范围、数据资源会计处理适用的准则、列示和披露要求和附则共四条，从实务角度为企业执行会计准则提供了细化指引

二、顶层设计的统筹机构：国家数据局

为统筹规划、协调推进数据基础制度建设，加强数据管理，促进数据资源的整合和共享，推动中国数字经济和数据要素市场的发展，国家数据局于2023年挂牌成立，由国家发改委管理。以下是国家数据局成立的里程碑事件：

- 2023 年 1 月，《党和国家机构改革方案》中首次提出组建国家数据局的设想；
- 2023 年 2 月 27 日，中共中央和国务院正式发布《数字中国建设整体布局规划》，其中明确了数字基础设施和数据资源体系是支撑数字中国发展的两大基础，并提出了包括构建国家数据管理体制在内的多项措施，为国家数据局的成立奠定了基础；
- 2023 年 10 月 25 日，国家数据局正式揭牌成立。

根据《党和国家机构改革方案》，国家数据局的主要职责如下：

首次提出	<ul style="list-style-type: none"> ■ 负责协调推进数据基础制度建设 ■ 统筹数据资源整合共享和开发利用 ■ 统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设
承接中央网络安全和信息化委员会办公室的部分职责	<ul style="list-style-type: none"> ■ 研究拟订数字中国建设方案 ■ 协调推动公共服务和社会治理信息化 ■ 协调促进智慧城市建设 ■ 协调国家重要信息资源开发利用与共享 ■ 推动信息资源跨行业跨部门互联互通
承接国家发改委的部分职责	<ul style="list-style-type: none"> ■ 统筹推进数字经济发展 ■ 组织实施国家大数据战略 ■ 推进数据要素基础制度建设 ■ 推进数字基础设施布局建设

由此可见，国家数据局将承担总体统筹数据基础建设和数据要素市场发展的重要职能。此外，不少地方政府在此之前也相继成立了数据中心，这将成为助力数据要素市场在地方快速发展的“毛细血管”，起到地方统筹作用。

三、数据资产的民法保护基础

（一）民法典：将数据权利列为法定民事权利，但未进行分类和详细规定

《民法典》第 127 条规定：“法律对数据、网络虚拟财产的保护有规定的，依照其规定。”除此之外，民法典尚未有关于数据其他规定，目前在国家法律层面也尚没有关于数据产权的单行立法，但《民法典》第 127 条为未来制定单行法保护数据提供了民事基本法层面的法律依据。

虽然民法典没有明确数据的民事权利内涵和外延，但《民法典》第 127 条置于“民事权利”章节，这表明了数据在性质上属于民事权益，其应当受到《民法典》保护，侵犯数据权也属于《民法典》项下的民事侵权行为，权利人有权获得救济。

目前学术界和实务界就数据权益的性质有不同的观点，其中有代表性的观点是：数据权益是各项权益的集合，它包含财产因素、人格因素、知识产权等，是多项民事权利的集合；当数据被企业加工成数据产品后，是一种无形财产，具有特殊性，不宜简单地将其归于某一财产类型之中。这也是《民法典》

第 127 条之所以单独规定数据保护条款，而未将数据置于物权或知识产权之下予以保护的重要原因¹。

（二）司法实践：对于数据的民事权利类型尚未统一裁判标准

由于民法典对于数据权利尚无明确权利分类，因此目前司法判例对数据权的具体权利属性也没有定论。目前司法实践中对数据民事权利类型的认定，比较典型有知识产权、网络虚拟财产、《反不正当竞争法》保护的合法权益，或者笼统认定为民事权益等。

■ 知识产权、网络虚拟财产

杭州某公司与深圳某公司侵害作品信息网络传播权纠纷案：

“NFT 数字作品作为数字藏品的一种形式，符合网络虚拟财产的特征，具有财产利益的属性。同时，不同于民事主体对有体物的实际占有和支配，NFT 数字作品的‘占有’更多地体现为对‘所有人’身份的表征，其‘支配’也需依托于交易平台提供的技术支持，故 NFT 数字作品作为网络虚拟财产受到民法保护时体现为一种财产性权益。”

“NFT 数字作品的‘所有权’不应理解为民法中的物权意义上的所有权，其系从数字作品交易所呈现的形式而言，即从形式上看，NFT 数字作品交易呈现的后果是该数字作品的‘持有者’发生了变更，相应地，基于该 NFT 数字作品的财产性权益在不同的民事主体之间发生了移转。”

“网络用户‘XX’将其铸造的涉案 NFT 数字作品在公开的互联网平台发布，使公众可以在其选定的时间和地点获得该作品，属于以有线或者无线方式向公众提供作品的信息网络传播行为，受信息网络传播权规制。”

在该案中，由于用户将数字艺术作品以 NFT 这种加密数据集的方式进行记录，二审法院认为 NFT 所唯一指向的 NFT 数字作品具有虚拟性、稀缺性和可交换性、可支配性和排他性的特点，具有了网络财产的属性，应受民法典保护，但二审法院也认为数字作品并非物权下的所有权，从交易形式上看应是持有属性而非所有属性；此外，由于 NFT 数字作品中数据记录的作品受信息网络传播权（属于知识产权）保护，因此 NFT 数字作品也应受到信息网络传播权保护。

■ 《反不正当竞争法》保护的合法权益

北京某文化传媒公司与北京某科技公司不正当竞争纠纷上诉案

“涉案 XX 平台上短视频的整体，及其与用户信息、用户评论组合而成的数据集合，是 XX 公司通过收集、储存、加工、传输等实质性投资而形成的，由此产生的竞争性利益，应当属于反不正当竞争法保护的合法权益。尽管单一短视频内容构成著作权法保护的客体，但是 XX 公司对涉案短视频整体享有竞争法上的合法权益。用户昵称、用户头像等用户信息，虽属个人信息，但涉案的 19,000 余用户个人信息系 XX 公司经用户同意收集并使用，故 XX 公司对涉案个人信息享有使用权。”

在该案中，二审法院认为无论企业数据是否涉及第三方的著作权和个人信息，其由企业通过收集、储存、加工、传输等实质性投资而形成，具有竞争性利益，属于《反不正当竞争法》保护的合法权益。此外，企业对其合法被授权收集和使用的记载了个人信息的数据，也享有使用权。

对此，最高人民法院于 2021 年 8 月 18 日对外公开的《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国

¹ 《数据的民法保护》，王利明，《数字法治》2023 年第 1 期。

反不正当竞争法》若干问题的解释（征求意见稿）》第二十六条曾规定：“经营者违背诚实信用原则和商业道德，擅自使用其他经营者征得用户同意、依法收集且具有商业价值的的数据，并足以实质性替代其他经营者提供的相关产品或服务，损害公平竞争的市场秩序的，人民法院可以依照反不正当竞争法第十二条第二款第四项予以认定。经营者征得用户同意，合法、适度使用其他经营者控制的数据，且无证据证明使用行为可能损害公平竞争的秩序和消费者合法权益，控制该数据的经营者主张属于反不正当竞争法第十二条第二款第四项规定的行为的，人民法院一般不予支持”，试图从反不正当竞争的角度对商业数据的保护进行明确，但在 2022 年 3 月 17 日公布的正式版本中未得到保留。

■ 民事权益

王某诉某技术公司、某信息服务公司网络服务合同纠纷案：

“数据作为信息记录存在于人体之外，并具有相配套的各种形式的物理存储和传播介质，具有客观性，可以成为民事权利的客体，用户对电子邮箱中以电子邮件形式所表现的数据集享有权利。”“但该等权利或权益，并非确然为原告所主张的‘所有权’。”“在原告主张权利的客体已经客观消失且不能确认具体内容的情况下，不宜就原告对电子邮件的权利或权益性质尤其是‘所有权’进行认定。”

在该案中，由于邮箱数据被删除，一审法院认为权利客体已消失不宜对数据的权利类型进行认定，但就原告的邮箱数据笼统认定原告享有民事权益。

由此可见，在目前尚未有数据产权单行立法的情况下，司法实践对于数据产权主要以现有民法典下知识产权、网络虚拟财产权或者笼统的民事权益进行保护，认定其有财产权的属性；在此之外涉及侵犯个人隐私的按照侵权法进行保护，涉及不正当竞争的按照《反不正当竞争法》的单行法律进行保护。

四、数据产权结构性分置制度

数据要素流通的前提是需要确定数据权利主体，即数据确权。而数据产生和流通的场景往往非常多元，涉及的参与主体多（包括但不限于个人、企业、公共机构等），数据的来源也非常复杂，以《民法典》下传统所有权的法律体系来确定数据权利主体很多时候难以适配，为解决这个问题，《数据二十条》创新性地提出了探索数据产权结构性分置制度。

■ 从所有权到产权

具体而言，《数据二十条》首先区分了数据来源者对数据的所有权/收益权和数据处理者对数据自主管控的权益，实现了从单一所有权到复合产权的突破。具体而言，《数据二十条》第 7 条要求“充分保护数据来源者合法权益，推动基于知情同意或存在法定事由的数据流通使用模式，保障数据来源者享有获取或复制转移由其促成产生数据的权益”；并且，对于个人信息数据，“探索由受托者代表个人利益，监督市场主体对个人信息进行采集、加工、使用的机制”。上述两个方面，体现了对于数据来源者对数据天然权利的保护。

对于数据处理者的权益，《数据二十条》提出“合理保护数据处理者对依法依规持有的数据进行自主管控的权益”，以及“在保障安全前提下，推动数据处理者依法依规对原始数据进行开发利用，支持数据处理者依法依规行使数据应用相关权利，促进数据使用价值复用与充分利用，促进数据使用权交换和市场化流通”，以使数据权益更好的产生价值²。

在此基础上，《数据二十条》提出“根据数据来源和数据生成特征，分别界定数据生产、流通、使用过

² 《论数据产权制度的层级性“三三制”数据确权法》，申卫星，《中国法学》2023 年第 4 期。

程中各参与方享有的合法权利”，进而“建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制”，为数据确权这一复杂问题的解决提供了潜在框架。其中，数据持有权的核心，就是“合理保护数据处理者对依法依规持有的数据进行自主管控的权益”；对于数据加工使用权，则是“在保护公共利益、数据安全、数据来源者合法权益的前提下，承认和保护依照法律规定或合同约定获取的数据加工使用权，尊重数据采集、加工等数据处理者的劳动和其他要素贡献，充分保障数据处理者使用数据和获得收益的权利”；对于数据产品经营权，则强调“保护经加工、分析等形成数据或数据衍生产品的经营权，依法依规规范数据处理者许可他人使用数据或数据衍生产品的权利”。

■ 根据数据来源和数据生成特征进行分类分级

数据类型	数据来源	数据使用规则及各参与方享有的合法权利
公共数据	各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据	<ul style="list-style-type: none"> ■ 加强汇聚共享和开放开发，强化统筹授权使用和管理，推进互联互通，打破“数据孤岛”； ■ 需以保护个人隐私和确保公共安全为前提； ■ 按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求，以模型、核验等产品和服务等形式向社会提供； ■ 用于公共治理、公益事业的公共数据<u>有条件无偿使用</u>，用于产业发展、行业发展的公共数据<u>有条件有偿使用</u>。
企业数据	各类市场主体在生产经营活动中采集加工的不涉及个人信息和公共利益的数据	<ul style="list-style-type: none"> ■ <u>市场主体享有依法依规持有、使用、获取收益的权益</u>，保障其投入的劳动和其他要素贡献获得合理回报，加强数据要素供给激励； ■ 促进行业龙头企业、互联网平台企业与中小微企业双向公平授权，共同合理使用数据，赋能中小微企业数字化转型； ■ 支持第三方机构、中介服务组织加强数据采集和质量评估标准制定，<u>推动数据产品标准化，发展数据分析、数据服务等产业</u>。
个人信息数据	承载个人信息的数据	<ul style="list-style-type: none"> ■ 推动<u>数据处理者按照个人授权范围依法依规采集、持有、托管和使用数据</u>； ■ 不得采取“一揽子授权”、强制同意等方式过度收集个人信息； ■ 探索由受托者代表个人利益，监督市场主体对个人信息数据进行采集、加工、使用的机制； ■ 对涉及国家安全的特殊个人信息数据，可依法依规授权有关单位使用； ■ 创新技术手段，推动个人信息匿名化处理。

■ 按照数据的重要程度，是否涉及公共利益、数据安全进行分类分级

《数据安全法》确立了数据分类分级监管的基本思路，根据数据在经济社会发展中的重要程度，以及一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用，对国家安全、公共利益或者个人、组织合法权益造成的

危害程度，对数据实行分类分级。数据加工使用权的行使也是需要在保护公共利益、数据安全、数据来源者合法权益的前提下。在 2023 年，多个行业主管部门和地方政府颁布了行业数据分类分级的政策指引，例如：

法规名称	制定机关	时间	分类分级
行业主管部门层面			
工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）	工业和信息化部	2023 年 1 月 1 日 （实施时间）	工业和信息化领域数据被分为包括但不限于研发数据、生产运行数据、管理数据、运维数据、业务服务数据等，数据分为一般数据、重要数据和核心数据三级
中国人民银行业务领域数据安全管理办法（征求意见稿）	中国人民银行	2023 年 7 月 24 日 （发布时间）	数据按照精度、规模和对国家安全的影响程度，分为一般、重要、核心三级。在数据分级基础上，数据处理者应当参考行业标准，根据数据遭到泄露或者被非法获取、非法利用时，可能对个人、组织合法权益或者公共利益等造成的危害程度，将数据项敏感性从低至高进一步分为一至五共五个层级
地方政府层面			
无锡市公共数据分类分级实施指南	无锡市市场监督管理局	2023 年 5 月 15 日 （发布时间）	两地指南均按照不同的分类维度对公共数据或政务数据进行了分类：（1）按照资源属性将数据分为基础信息资源、主题信息资源、部门信息资源，（2）按照共享属性将数据分为无条件共享资源、有条件共享资源、不予共享资源，（3）按照开放属性将数据分为无条件开放资源、有条件开放资源、不予开放资源。两地指南亦按照若数据发生泄漏、篡改、丢失、破坏或滥用后对影响对象的影响程度及影响范围，将数据分为一级（非敏感级）、二级（低敏感级）、三级（敏感级）、四级（极敏感级）
政务数据 数据分类分级指南	四川省市场监督管理局	2023 年 4 月 28 日 （发布时间）	

五、数据确权方式

数据的取得和利用难以通过物理方式隔断，必须依靠对数据进行确权等法律手段，否则很难保护相关主体的数据权益³。在《数据二十条》确定了数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权三权分置的产权运行机制后，监管和行业层面在 2023 年对如何确权进行了积极探索。

■ 数据产权登记确权

多地于 2023 年出台了数据产权登记制度，比较典型的是将数据产权登记界定为知识产权登记和建立新

³ 王利民：《数据如何确权》，《法学研究》2023 年第 4 期。

型的数据产权登记两种方式：

登记方式	思路	示例
知识产权登记	参考知识产权权属登记的思路， 依据数据知识产权登记方式进行数据确权，将数据产权登记界定为知识产权登记	浙江省市场监督管理局等十一部门于 2023 年 5 月 26 日颁布的《浙江省数据知识产权登记办法（试行）》、北京市知识产权局等四部门于 2023 年 5 月 30 日颁布的《北京市数据知识产权登记管理办法（试行）》
数据产权登记	建立新型的数据产权登记方式进行数据确权， 将数据产权登记列为一种新型的财产权登记	深圳市发展和改革委员会于 2013 年 6 月 15 日颁布的《深圳市数据产权登记管理暂行办法》、贵州省大数据局于 2023 年 11 月 15 日颁布的《贵州省数据要素登记服务管理办法（试行）》

浙江省、贵州省、北京市和深圳市进行了数据产权登记的探索，但在具体的数据产权登记细节上各有不同。

	浙江省	贵州省	北京市	深圳市
登记对象	登记对象为依法收集、经过一定算法加工、具有实用价值和智力成果属性的数据	登记对象为数据资源、算法模型、算力资源以及综合形成的产品	登记对象为数据持有者或者数据处理者依据法律法规规定或者合同约定收集，经过一定规则或算法处理的、具有商业价值及智力成果属性的处于未公开状态的数据集合	登记对象分为数据资源、数据产品两种类型，数据资源为原始数据集合，数据产品则是通过对数据资源投入实质性劳动形成的数据及其衍生产品
主管部门	浙江省市场监管局（知识产权局）负责浙江省数据知识产权登记活动的管理工作	贵州省大数据局负责数据要素登记服务管理工作	北京市知识产权局统筹北京数据知识产权登记管理工作	深圳市发展改革委是深圳数据产权登记工作的主管部门
审查方式	登记平台进行形式审查	登记服务机构进行形式审核后，由第三方专业数据服务机构进行实质性审核	登记机构对数据知识产权登记申请事项进行形式审查	登记机构进行形式审，第三方服务机构进行实质性审查

■ 数据确权技术创新

多个数据交易所亦于 2023 年对数据确权的技术方式进行了探索。例如贵阳大数据交易所获得国家 OID 注册中心正式授权，成为全国首个数据要素登记 OID 行业节点，引入 OID（Object Identifier，对象标识符）标识体系⁴。上海数据交易所与数据流通与交易技术国家工程实验室启动了国内首个数据交易链的建设工作，

⁴ 《贵阳大数据交易所获得授权 成为全国首个数据要素登记 OID 行业节点》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1754169221086189249&wfr=spider&for=pc>，最后访问时间 2024 年 1 月 8 日。

运用开源区块链底链技术、智能合约开发技术等技术解决数据产品流通领域中权属确定的难点⁵。

六、数据资产评估

数据资产评估有助于合理衡量数据价值，推动数据要素市场规模化发展，数据评估规则在 2023 年得到细化。

在财政部指导下，中国资产评估协会于 2023 年 9 月 8 日印发《数据资产评估指导意见》（“《数据资产评估指导意见》”），自 2023 年 10 月 1 日起施行。《数据资产评估指导意见》规定对执行数据资产评估业务时需要关注的因素影响数据资产价值的因素、确定数据资产价值的评估方法和披露要求进行了说明。《数据资产评估指导意见》的发布为数据资产的评估提供了实务指引，可以更好地规范和促进数据资产价值评估的实施工作。

影响因素	成本因素、场景因素、市场因素和质量因素
评估方法	收益法、成本法和市场法三种基本方法及其衍生方法
披露要求	无论是单独出具数据资产的资产评估报告，还是将数据资产评估作为资产评估报告的组成部分，都应当在资产评估报告中披露必要信息，使资产评估报告使用人能够正确理解评估结论

2023 年 11 月 28 日，上海市市场监督管理局发布了《关于对地方标准<数据交易 第 4 部分：数据资产评估规范>公开征求意见的通知》，上海市拟制定《数据交易 第 4 部分：数据资产评估规范》，向社会公开征求意见，可以看出地方政府亦开始重视数据资产评估。

七、数据资产入表

推动数据要素市场建设，数据资源是否可以作为企业资产确认、作为哪类资产确认和计量以及如何进行相关信息披露等相关会计问题一直是关注重点。

■ 《企业数据资源相关会计处理暂行规定》

财政部于 2023 年 8 月 1 日颁布了《企业数据资源相关会计处理暂行规定》（财会〔2023〕11 号，“《暂行规定》”），自 2024 年 1 月 1 日起施行，标志着数据入表迈开了关键性的一步。

《暂行规定》主要包括以下三部分：

一是适用范围。《暂行规定》适用于企业按照企业会计准则相关规定确认为无形资产或存货等资产类别的数据资源，以及企业合法拥有或控制的、预期会给企业带来经济利益的、但由于不满足企业会计准则相关资产确认条件而未确认为资产的数据资源的相关会计处理。

二是数据资源会计处理适用的准则。根据“企业使用的数据资源”、“企业日常活动中持有、最终目的用于出售的数据资源”两种场景，分别明确了相关会计处理适用的具体准则。

⁵ 《国内首个数据交易链建设在上海启动》，<https://www.jiemian.com/article/9008555.html>，最后访问时间 2024 年 1 月 8 日。

阶段	依据	说明
企业使用的数据资源		
确认	《企业会计准则第 6 号 — 无形资产》(财会〔2006〕3 号,“《无形资产准则》”)	符合《无形资产准则》规定的定义和确认条件的,应当确认为无形资产
初始计量、 后续计量、 处置和报废	《无形资产准则》、《〈企业会计准则第 6 号 — 无形资产〉应用指南》(财会〔2006〕18 号)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 企业通过外购方式取得确认为无形资产的数据资源: 成本包括购买价款、相关税费,直接归属于使该项无形资产达到预定用途所发生的数据脱敏、清洗、标注、整合、分析、可视化等加工过程所发生的有关支出,以及数据权属鉴证、质量评估、登记结算、安全管理等费用 ■ 企业内部数据资源研究开发项目的支出: 研究阶段的支出,应当于发生时计入当期损益。开发阶段的支出,满足《无形资产准则》第九条规定的有关条件的,才能确认为无形资产 ■ 对数据资源的使用寿命的估计: 应当重点关注数据资源相关业务模式、权利限制、更新频率和时效性、有关产品或技术迭代、同类竞品等因素 ■ 利用无形资产数据资源对客户提供服务: 应当按照规定,将无形资产的摊销金额计入当期损益或相关资产成本;同时,按企业会计准则等规定确认相关收入 ■ 企业利用其他数据资源对客户提供服务: 应当按照收入准则等规定确认相关收入,符合有关条件的应当确认合同履约成本
企业日常活动中持有、最终目的用于出售的数据资源		
确认	《企业会计准则第 1 号 — 存货》(财会〔2006〕3 号,“《存货准则》”)	符合《存货准则》规定的定义和确认条件的,应当确认为存货
初始计量、 后续计量、 处置和报废	《存货准则》、《〈企业会计准则第 1 号 — 存货〉应用指南》(财会〔2006〕18 号)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 企业通过外购方式取得确认为存货的数据资源: 采购成本包括购买价款、相关税费、保险费,以及数据权属鉴证、质量评估、登记结算、安全管理等所发生的其他可归属于存货采购成本的费用 ■ 企业通过数据加工取得确认为存货的数据资源: 成本包括采购成本,数据采集、脱敏、清洗、标注、整合、分析、可视化等加工成本和使存货达到目前场所和状态所发生的其他支出 ■ 企业出售确认为存货的数据资源: 按照《存货准则》将其成本结转为当期损益;同时,企业应当按照收入准则等规定确认相关收入

阶段	依据	说明
		■ 企业出售未确认为资产的数据资源： 按照收入准则等规定确认相关收入

三是列示和披露要求。企业应当根据重要性原则并结合实际情况增设报表子项目，并在会计报表附注中对数据资源相关会计信息进行披露。

■ 数据资产入表等实践

在实践层面，地方数据交易所已经开始提供数据资产入表服务。深圳数据交易所于 2023 年 12 月 10 日公布，其设立的深圳·杭州数据要素服务工作站开发了“一站式企业数据资产入表平台”，并且已经完成首单案例，在该首单案例中客户已经完成企业数据资产入表的所有前期准备工作，在《暂行规定》正式实施后，即可将数据资产正式入表并进行披露⁶。天津也有地方国企完成了数据知识产权质押贷款业务⁷。

八、数据资产交易

■ 法律基础

在《数据二十条》的政策引导下，四川省、陕西省、广西壮族自治区、苏州市、厦门市等省市在 2023 年开始实施本省市的数据条例，并且数据条例均明确要求推动数据交易市场建设，管理和规范数据交易行为。深圳市在 2021 年颁布《深圳经济特区数据条例》后，于 2023 年 2 月 21 日进一步颁布了《深圳市数据交易管理暂行办法》，率先要求数据交易所开展数据跨境交易业务以及数据资产证券化等对接资本市场业务，引领带动建设全国统一数据要素市场⁸。

为加强数据产权的司法保护，最高人民检察院于 2023 年 4 月 18 日发布《关于加强新时代检察机关网络法治工作的意见》，强调将依法严惩“数据黑企”“行业内鬼”以及批量泄露、买卖、“暗网”交易个人信息等犯罪，并且提出将深入研究数据交易、数据服务等新类型案件涉及的数据权属问题，切实保护权利人在数据收集、使用、交易等过程中的合法权益，促进数据要素市场依法有序发展。

■ 市场体系

我国数据流通交易仍以场外交易为主，但场内交易加速推进⁹。各数据交易所所在 2023 年积极开拓业务模式。例如，2023 年 5 月，贵阳大数据交易所算力资源产品上市深圳数据交易所数据交易平台，深圳数据交易所汽车专区数据产品也同步上市于贵阳大数据交易所，开启“深黔互通”的合作模式。2023 年 12 月，深圳数据交易所特别设立数据资产化专区，聚集数据治理、质量评估、可信流通、数据合规性以及价值评估等

⁶ 《深圳数据交易所杭州数据要素服务工作站完成首单基于“一站式企业数据资产入表平台”案例》，<https://mp.weixin.qq.com/s/08zotZ6losUqRZ30x-Tviw>，最后访问时间 2024 年 1 月 8 日。

⁷ 《天津首单！临港控股率先实现数据资产“变现”，加快形成新质生产力》，https://www.app2020.tjyun.com/jyapp/cms_template/100/000/208/index.shtml?_oid=oX6ro0buIF3TGnlc7W4f1fzCRG6w&level=2&scene=message&userId=null&jsonUrl=https://static20.app2020.tjyun.com/jyapp/cms_mob/v200/cms_news/000/000/054/908/00000054908891_d6a6ba6c.json&isRedirect=true&jy_uid=300915865&from_oid=oX6ro0buIF3TGnlc7W4f1fzCRG6w&newsId=054908891&appId=1b8b3255-58d4-4ba7-b0f7-9d136547eb38&resourcesUrl=https://static20.app2020.tjyun.com/jyappv300/cms_mob/v200/cms_oth/chan.json&showFunHead=1&state=STATE，最后访问时间 2024 年 1 月 8 日。

⁸ 《<深圳市数据交易管理暂行办法>政策解读》，<https://mp.weixin.qq.com/s/i5bwNikt3IEyGRwUnnYWuQ>，最后访问时间 2024 年 1 月 8 日。

⁹ 《我国数交所去年总交易规模达 40 亿 数据交易仍以场外为主》，<https://new.qq.com/rain/a/20230601A04E2000>，最后访问时间 2024 年 1 月 8 日。

方面具有专业能力和丰富经验的服务机构，为企业数据资源变现提供工具和服务。

数商生态在 2023 年不断完善。完善数商生态体系，有利于构建更加繁荣的数据交易市场。2023 年 6 月，上海数据交易所官网正式上线“数商生态”服务平台，为认证数商提供包括资质认证、业务赋能、培训支持、市场支持等服务，协助数商开展业务，帮助其拓展市场¹⁰。2023 年 7 月，近五十家数据交易机构、科研院所、数据商及数据交易中介机构联合起草发布了团体标准《数据经纪从业人员评价规范》，旨在培育能为数据要素市场提供数据要素化辅导、数据产品服务入场交易的专业人才，形成更加健康的发展生态¹¹。

九、数据要素市场加速发展的展望：《三年行动计划》

《三年行动计划》对 2024-2026 年的数据要素市场，提出了总体目标、在 12 个涉及数据流通的典型行业领域的重点行动计划，并且提出了《三年行动计划》的具体强化保障支撑政策。

■ 总体目标

1. 2026 年底，打造 300 个以上示范性强、显示度高、带动性广的典型应用场景；
2. 涌现出一批成效明显的要素应用示范地区；
3. 培育一批创新能力强、成长性好的数据商和第三方专业服务机构，形成相对完善的数据产业生态，数据产品和服务质量效益明显提升；
4. 数据产业年均增速超过 20%；
5. 场内交易与场外交易协调发展，数据交易规模倍增；
6. 推动数据要素价值创造的新业态成为经济增长新动力。

■ 12 个典型行业领域的要素流通重点行动计划



¹⁰ 《赋能数字经济发展！上海数据交易所数商生态服务平台上线》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1768427468178111080&wfr=spider&for=pc>，最后访问时间 2024 年 1 月 8 日。

¹¹ 《贵阳大数据交易所参与制定的<数据经纪从业人员评价规范>团体标准在 2023 全球数字经济大会发布》，https://news.sohu.com/a/695817609_398084，最后访问时间 2024 年 1 月 8 日。

■ 强化保障支撑政策

提升数据供给水平	<ul style="list-style-type: none"> ■ 公共数据：加大公共数据资源供给 ■ 企业数据：引导企业开放数据，鼓励市场力量挖掘商业数据价值，支持社会数据融合创新应用 ■ 个人数据：在保护个人隐私前提下促进个人信息合理利用
优化数据流通环	<ul style="list-style-type: none"> ■ 行业标准：支持行业内企业联合制定数据流通规则、标准 ■ 安全可信流通环境和技术：深化数据空间、隐私计算、联邦学习、区块链、数据沙箱等技术应用 ■ 流通服务主体：建设数据特色园区、虚拟园区，推动数据商、第三方专业服务机构等协同发展 ■ 数据跨境流动：对标国际高标准经贸规则，持续优化数据跨境流动监管措施，支持自由贸易试验区开展探索
开展试点工作	<ul style="list-style-type: none"> ■ 数据产权结构性分置：研究数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的落地举措，探索数据流通交易模式 ■ 数据资产入表：推动企业按照国家统一的会计制度对数据资源进行会计处理
加强资金支持	<ul style="list-style-type: none"> ■ 信贷政策：鼓励金融机构按照市场化原则加大信贷支持力度，优化金融服务 ■ 投资政策：依法合规探索多元化投融资模式，发挥相关引导基金、产业基金作用，引导和鼓励各类社会资本投向数据产业 ■ 资本市场政策：支持数据商上市融资

值得关注的是，金融监管总局也是本次三年计划的发文政府机构之一，支持数据商上市融资的规定是对数据要素市场的一大重要利好信号，有待后续证券监管机构和证券交易所出台落地政策。

十、结语

2023 年是数据要素顶层设计逐步完善、各行业各地方全面探索深化的一年，在过去一年，国家数据局挂牌成立，一系列释放数据要素价值的政策出台，数据要素市场体系得到进一步完善。2024 年新年伊始，《三年行动计划》正式发布，我们期待在未来的几年，数据要素基础制度和数字基础设施建设将会进一步加速布局，会有更多的数据要素市场的具体发展举措落地，会有更多的试点行业和区域创新涌现，数据作为关键生产要素的价值会更加凸显。

特别声明

汉坤律师事务所编写《汉坤法律评述》的目的仅为帮助客户及时了解中国或其他相关司法管辖区法律及实务的最新动态和发展，仅供参考，不应被视为任何意义上的法律意见或法律依据。

如您对本期《汉坤法律评述》内容有任何问题或建议，请与汉坤律师事务所以下人员联系：

夏彦

电话： +86 755 3680 1989
Email: yan.xia@hankunlaw.com

解石坡

电话： +86 10 8524 5866
Email: angus.xie@hankunlaw.com